



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**  
ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532) 44 66 75  
<https://orn.orb.ru>; e-mail: [egp@or.orb.ru](mailto:egp@or.orb.ru)

« 27 » 02 2023 г.

№ 1

**А К Т**

**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Проверка субсидий на иные цели, выделенных из бюджета муниципального образования Оренбургский район в 2021-2022 годы МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад с осуществлением физического и психического развития, коррекции и оздоровления всех воспитанников «Ласточка» с. Павловка Оренбургского района Оренбургской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** положение о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28.09.2021 № 109, план работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2023 год (п. 1.1.1), утвержденный распоряжением Счетной палаты от 26.12.2022 №61-р, распоряжение о проведении контрольного мероприятия от 14.02.2023 № 11-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка предоставления и использования субсидий на иные цели, выделенных из бюджета муниципального образования Оренбургский район.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Документы, подтверждающие получение финансирования, его целевое и эффективное использование, учет и отчетность.

**Должностные лица, проводившие контрольное мероприятие:**

**Ответственный исполнитель** председатель Счетной палаты МО Оренбургский район Н.Ю. Классен;

**Исполнитель** аудитор Счетной палаты МО Оренбургский район Е.В. Качан.

**Срок нахождения на объекте контроля:**

с 25 января 2023 года по 24 февраля 2023 года.

**Наименование объектов контроля:**

Управление образования администрации муниципального образования Оренбургский район» Оренбургской области (далее - Управление образования);

МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад с осуществлением физического и психического развития, коррекции и оздоровления всех воспитанников «Ласточка» с. Павловка Оренбургского района, Оренбургской области (далее - МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка).

**Юридический адрес объектов контроля:**

Управление образования – 460528, Оренбургская область, Оренбургский район, село Ивановка, улица Кольцевая (фактический адрес - 460018, г Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211);

МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка - 460511, Оренбургская область, Оренбургский район, с. Павловка, ул. Дружбы, д.2.

**Проверяемый период деятельности:** 2021,2022 годы.



**Сведения о замещении должностей руководителя и главного бухгалтера за проверяемый период:**

- заместитель главы администрации МО по социальным вопросам - начальник управления образования М.В. Слабоспицкая;
- заведующая детского сада Н.Н. Войтина (приказ №61-п от 17.10.2019);
- временно и.о. заведующей детского сада Е.А. Азнабаева (приказ №79/д от 23.08.2021);
- временно и.о. заведующей детского сада А.Ф. Субханкулова (приказ №178-п от 07.12.2022);

Функции по ведению бюджетного учета, составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, обеспечению подготовки документов, материалов, расчетов необходимых для осуществления планирования (исполнения) расходов осуществляются в 2022 году и на момент проведения проверки муниципальным казенным учреждением «Центр бухгалтерского учета и отчетности» Оренбургского района Оренбургской области (далее – МКУ «ЦБУ») в соответствии с заключенным с МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с.Павловка соглашением о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета от 29.12.2021 № 56.

В 2021 году функции по ведению бюджетного учета, составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, обеспечению подготовки документов, материалов, расчетов необходимых для осуществления планирования (исполнения) расходов осуществлялись муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Управления образования администрации МО Оренбургский район». Соглашение на проверку не предоставлено. Согласно пояснениям заместителя руководителя по финансовым вопросам МКУ «ЦБУ» муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Управления образования администрации МО Оренбургский район» в 2022 году не передавало документацию по ведению бухгалтерского учета за 2021 год в МКУ «ЦБУ», в архиве найден договор на бухгалтерское обслуживание №7 от 21.09.2021 не подписанный исполнителем».

**Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов и иных документов:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ);
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ);
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ);
- приказ Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №157н);
- приказ Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №174н);
- приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее- Приказ №52н);



приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н);

приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция №33н);

постановление Администрации МО Оренбургский район от 18.11.2019 №2538-п «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Оренбургский район»;

постановление Администрации муниципального образования Оренбургский район от 22.01.2021 №77-п «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования Оренбургский район»;

постановление Администрации муниципального образования Оренбургский район от 18.11.2019 №2539-п «Об утверждении общего порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Оренбургский район.

## **1. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия.**

Согласно п.1.1. Положения об Управлении образования администрации муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 20.01.2021 № 40 (далее – Положение), Управление образования администрации муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее - Управление образования) является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, осуществляющим управление в сфере образования муниципального образования Оренбургский район в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладающим правами юридического лица.

Управление образования по всем вопросам своей деятельности подчиняется главе муниципального образования Оренбургский район и непосредственно заместителю главы администрации муниципального образования по социальным вопросам.

Согласно пункту 1.7. Положения Управление образования от имени администрации муниципального образования Оренбургский район осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении:

- муниципальных образовательных организаций следующих типов: дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования (далее - муниципальные образовательные организации);

- прочих муниципальных организаций, созданных для обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций (далее – подведомственные организации).

Непосредственное руководство деятельностью Управления образования осуществляет заместитель главы администрации МО по социальным вопросам – начальник Управления образования, назначаемый на должность и освобождаемый от должности распоряжением главы муниципального образования Оренбургский район по согласованию с Министерством образования Оренбургской области (п. 5.2. Положения).

Управление образования финансируется из средств муниципального образования Оренбургский район в размерах, установленных сметой на соответствующий бюджетный год (п.7.4. Положения).



МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад с осуществлением физического и психического развития, коррекции и оздоровления всех воспитанников «Ласточка» с. Павловка Оренбургского района Оренбургской области, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации МО Оренбургский район от 21.08.2015 №1501-п, зарегистрированного в Межрайонной ИФНС России № 10 по Оренбургской области 22.09.2015.

Согласно п.1.1 Устава МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка является некоммерческим, бюджетным, общеобразовательным Учреждением.

Согласно п.1.2. Устава учредителем Учреждения и собственником его имущества является Администрация муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени администрации муниципального образования Оренбургский район исполняет Управление образования администрации муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области.

Пунктом 1.3. Устава установлено, что Учреждение является юридическим лицом, обладает имуществом, закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в УФК по Оренбургской области, печать с полным наименованием Учреждения на русском языке, штампы, бланки со своим наименованием.

Согласно п. 5.4 Устава руководителем учреждения является заведующий, который назначается на должность в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учредителем Учреждения, в соответствии с требованиями трудового законодательства. Заведующий осуществляет общее руководство деятельностью Учреждения.

Заведующий Учреждения действует от имени Учреждения без доверенности, представляет его интересы во всех органах и организациях, совершает сделки от его имени, утверждает штатное расписание Учреждения, план его финансово-хозяйственной деятельности и т.д., издает регламентирующие деятельность Учреждения локальные нормативные акты, приказы обязательные для исполнения всеми работниками Учреждения, выдает доверенности на право представительства от имени Учреждения; подставляет Учреждение в суде на основании приказа о назначении, планирует и организует работу Учреждения в целом и образовательный процесс в частности, осуществляет контроль, за ходом и результатами образовательного процесса, отвечает за качество и эффективность работы Учреждения, принимает на работу и увольняет педагогических и иных работников Учреждения.

## **2. Правовое основание получения и объемы субсидий на иные цели.**

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на **01.01.2022** Управлению образования утверждены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели, по следующим кодам бюджетной классификации:

- Раздел, подраздел 0701»Дошкольное образование», вид расхода 612 «Субсидии на иные цели»:

- целевая статья 5310170011 «Развитие дошкольного образования» в размере 2 507 524,95 рублей;

- целевая статья 5310180260 «Обучение детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому» в размере 1 255 200,00 рублей;



- целевая статья 5310180981 «Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях» в размере 9 296 549,96 рублей;

- целевая статья 53111C0060 «Финансирование социально значимых мероприятий» в размере 1 835 800 рублей.

МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка на 2021 год доведены субсидии на иные цели в размере 1 406 328,48 рублей (План финансово- хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в редакции от 30.12.2021 года).

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на **01.01.2023** Управлению образования утверждены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели, по следующим кодам бюджетной классификации:

- Раздел, подраздел 0701 «Дошкольное образование», вид расхода 612 «Субсидии на иные цели»:

- целевая статья 5310170011 «Развитие дошкольного образования» - 2 678 400,00 рублей;

- целевая статья 5310180260 «Обучение детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому» в размере 2 126 618,72 рублей;

- целевая статья 5310180981 «Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях» в размере 98 498,00 рублей;

- целевая статья 53111C0060 «Финансирование социально значимых мероприятий» в размере 3 020 403,00 рублей.

МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка на 2022 год доведены субсидии на иные цели в размере 845 883,60 рублей (План финансово- хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в редакции от 29.12.2022 года).

В соответствии с требованиями, установленными статьей 78.1 БК РФ, постановлением администрации муниципального образования Оренбургский район № 77-п от 22.01.2021 «Об утверждении порядка определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования Оренбургский район» утвержден Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования Оренбургский район» (далее - Порядок № 77-п от 22.01.2021).

Пунктом 2.2. Порядка № 77-п от 22.01.2021 определено, что для определения объема субсидий учреждения представляют главному распорядителю заявку на предоставление субсидии на иные цели, содержащую финансово-экономическое обоснование размера субсидии на очередной финансовый год (с приложением документов, указанных в данном пункте).

Пунктом 2.3. Порядка № 77-п от 22.01.2021 установлено, что главный распорядитель после проверки полного комплекта документов (представленного учреждениями) принимает решение об обоснованности предоставления субсидии учреждениям, формирует перечень получателей и объем субсидий и издает приказ (распоряжение) о предоставлении субсидий.

В соответствии с требованиями, установленными Порядком № 77-п от 22.01.2021, приказами Управления образования № 05 от 11.01.2021 и № 05 от 10.01.2022 «Об утверждении Соглашения и предоставлении субсидии на иные цели» утвержден перечень



соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели на 2021 и 2022 годы.

**Проанализировать и оценить финансово-экономическое обоснование размера субсидии, предоставленной МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка в 2021, 2022 годах, не представляется возможным, так как в Счетную палату МО Оренбургский район не были предоставлены заявки учреждения (Приложение № 1 Порядка № 77-п от 22.01.2021), расчеты-обоснования заявленных сумм субсидии, информация о стоимости планируемых к приобретению основных средств и материальных запасов (не менее трех прайс-листов), предписания и представления надзорных органов, подтверждающие необходимость предоставления субсидий, предварительные сметы на выполнение работ (оказание услуг), что является нарушением п.2.2. Порядка № 77-п от 22.01.2021.**

В соответствии с требованиями, установленными п. 2.8. Порядка № 77-п от 22.01.2021 предоставление Субсидий на иные цели в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели, заключенными между Управлением образования и муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития – детский сад с осуществлением физического и психологического развития, коррекции и оздоровления всех воспитанников «Ласточка» с.Павловка Оренбургского района Оренбургской области:

- соглашение № б/н от 18.01.2021 (дополнительные соглашения от 29.03.2021, от 26.12.2021, от 30.12.2021) в сумме 1 406 328,48 рубля, в том числе на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания в размере 1 345 090,00 рубля, на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования в размере 61 238,48 рубля;

- соглашение № б/н от 17.01.2022 (дополнительные соглашения от 30.06.2022 года, от 29.12.2022) в сумме 845 883,63 рубля, в том числе на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания в размере 66 532,0 рублей, на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операций с недвижимым имуществом) в размере 700 000,0 рублей и на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования в размере 79 351,6 рубля.

Приказом Финансового управления администрации муниципального образования Оренбургский район № 7-п от 11.02.2021 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования Оренбургский район субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования Оренбургский район» (далее – Приказ № 7-п от 11.02.2021), утверждена типовая форма соглашения (с приложениями) о предоставлении субсидии на иные цели. Согласно п.2 Приказа № 7 от 11.02.2021 муниципальные бюджетные и автономные учреждения муниципального образования Оренбургский район обязаны формировать соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования Оренбургский район субсидий на иные цели в соответствии с типовой формой, утвержденной Приказом № 7 от 11.02.2021 (Приложение к приказу).

Согласно п. 4 Приказа № 7-п от 11.02.2021 контроль, за исполнением настоящего приказа осуществляется Финансовым управлением администрации МО Оренбургский район.

**В нарушение требований, установленных пунктом 2 Приказа № 7 от 11.02.2021 соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 18.01.2021 года (дополнительные соглашения от 29.03.2021, от 26.12.2021, от 30.12.2021) и соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 17.01.2022 года (дополнительные соглашения от 30.06.2022, от 29.12.2022) заключённые между Управлением образования и МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка по форме не**



соответствующей типовой форме, утвержденной Приказом № 7 от 11.02.2021, а именно:

- предмет соглашений не содержит цели предоставления субсидий (п.1.1 типовой формы);
- в соглашениях не указаны условия и финансовое обеспечение предоставления субсидий (п.2. типовой формы);
- не перечислен полный перечень прав и обязанностей сторон, предусмотренный в типовой форме (п.3 типовой формы);
- перечень субсидий (приложение 1) не соответствует типовой форме (приложением 1);
- график перечисления субсидий (приложение 1) не соответствует типовой форме (приложением 2);
- отчет об использовании субсидии (приложение 2) не соответствует типовой форме (приложением 3);
- дополнительные соглашения не соответствуют типовой форме (приложением 5).

Финансовым управление администрации МО Оренбургский район осуществляется, не достаточный контроль, за соблюдением Управлением образования приказа № 7 от 11.02.2021 при заключении соглашений о предоставлении субсидий на иные цели подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в 2021 и 2022 году.

Информация о соглашениях и внесенных в них изменениях отражены в таблице:

(рублей)

2021 год						
Наименование соглашения	Наименование целевой субсидии	Объем субсидии определенным соглашением на начало отчетного периода	Объем субсидии определенный с учетом дополнительных соглашений			Объем субсидии (с учетом изменений) на конец отчетного периода
			дополнительное соглашение 29.03.2021	дополнительное соглашение от 26.12.2021	дополнительное соглашение от 30.12.2021	
Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 18.01.2021	Субсидия на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания	38 846,50	+800 000,00	+545 090,0	-38 846,5	1 345 090,00
	Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	76 270,00	-		- 15 031,52	61 238,48
<b>ИТОГО</b>		<b>115 116,5</b>	<b>+800 000,00</b>	<b>+ 545 090,0</b>	<b>- 53 878,02</b>	<b>1 406 328,48</b>
2022 год						
Наименование соглашения	Наименование целевой субсидии	Объем субсидии определенным соглашением на начало отчетного периода	Объем субсидии определенный с учетом дополнительных соглашений		Объем субсидии (с учетом изменений) на конец отчетного периода	
			дополнительное соглашение 30.06.2022	дополнительное соглашение 29.12.2022		
Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от	Субсидия на проведение мероприятий, не связанных с	38 846,50	+30 000,00	-2 314,5	66 532,0	



17.01.2022	выполнением муниципального задания				
	Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	76 270,00	+3 081,6	-	79 351,6
	Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом)	-	+700 000,00	-	700 000,00
<b>ИТОГО</b>		<b>115 116,5</b>	<b>+733 081,6</b>	<b>-2 314,5</b>	<b>845 883,6</b>

Приказом Финансового управления администрации МО Оренбургский район № 34-п от 29.11.2021 утвержден «Порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных (автономных) учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ» (далее – Порядок).

Согласно п.3 Порядка орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя учреждения, формирует перечень целевых субсидий в разрезе аналитических кодов, присвоенных им для учета операций с целевыми субсидиями, по каждой целевой статье.

Приказами Управления образования № 07 от 12.01.2021(далее – Приказ № 07) , № 14 от 17.01.2022 (далее – Приказ № 14) «Об утверждении перечня целевых субсидий на иные цели» утвержден перечень целевых субсидий на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2021 и 2022 годы соответственно.

**Счетная палата муниципального образования указывает на то, что в Приказах № 07, № 14 в текстовой части указаны ссылки на недействующие нормативно-правовые акты: Постановление администрации муниципального образования Оренбургский район № 3002-п от 27.08.2012 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям» (№ 3294-п от 23.09.2014 изменения). Данное постановление утратило силу 01.01.2021 года.**

Приложением № 1 к соглашению от 18.01.2021 (с учетом дополнительных соглашений) утвержден перечень субсидий, предоставляемых учреждению в 2021 году:

- субсидия на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания (код целевой субсидии в соответствии с Приказом № 07 – 006200007);

- субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования (код целевой субсидии в соответствии с Приказом № 07 – 006200005).

Приложением № 1 к соглашению от 17.01.2022 (с учетом дополнительных соглашений) утвержден перечень субсидий, предоставляемых учреждению в 2022 году:

- субсидия на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания (код целевой субсидии в соответствии с Приказом № 14 – 006200007);



- субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования (код целевой субсидии в соответствии с Приказом № 14 – 006200005);

- субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом) (код целевой субсидии в соответствии с Приказом № 14 – 006200006).

Согласно п.7 Порядка санкционирования целевых расходов осуществляется на основании Сведений об операциях с целевыми субсидиями (далее – Сведения), код формы по ОКУД 0501016.

Порядок формирования Сведений определен приказом Минфина России от 13.12.2017 № 226н «Об утверждении Порядка санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 БК РФ», где п.3 определено, что санкционирование целевых расходов осуществляется на основании направленных в территориальный орган Федерального казначейства по месту открытия учреждению отдельного лицевого счета Сведений, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня заключения **соглашения** о предоставлении учреждению целевой субсидии.

Согласно п.8 Порядка в Сведениях по каждой целевой субсидии указываются суммы планируемых поступлений и выплат по соответствующим кодам бюджетной классификации РФ.

В Сведениях по каждой целевой субсидии указывается код целевой субсидии, определенный в соответствии с Перечнем.

*Проанализировав, представленные Сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2021 и 2022 годы, Счетная палата обращает внимание на то, что Сведения сформированы в соответствии с перечнями, утвержденными приказами Управления образования № 07, №14.*

**При сравнении данных (наименований и кодов целевых субсидий), указанных в сведениях об операциях с целевыми субсидиями на 2021 и 2022 годы и данных (наименований и кодов целевых субсидий), указанных в Соглашениях от 18.01.2021, от 17.01.2022, установлены несоответствия.**

Подробный анализ представлен в таблице.

Дата и № приказа Управления образования «Об утверждении целевых субсидий на иные цели»		Наименование, код и размер субсидии на иные цели в соответствии с Соглашением			Наименование, код и размер субсидии на иные цели в соответствии со сведениями об операциях с целевыми субсидиями (фактические расходы)		
<b>2021 год</b>							
Приказ № 07 от 12.01.2021		Соглашение от 18.01.2021 (с учетом всех дополнительных соглашений)			Фактические расходы		
Наименование субсидии	Код целевой субсидии	Наименование субсидии	Код целевой субсидии	Сумма, рублей	Наименование субсидии	Код целевой субсидии	Сумма, рублей
Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	006200005	Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	006200005	61 238,48	Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	006200005	61 238,48
Субсидия на приобретение основных средств	006200006	-	-	-	субсидия на приобретение основных средств	006200006	545 090,00



(крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом)					(крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом)		
Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета	006200009	-	-	-	Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета	006200009	800 000,00
Субсидия на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания	006200007	Субсидия на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания	006200007	1 345 090,0	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>1 406 328,48</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>1 406 328,48</b>
<b>2022 год</b>							
Приказ № 14 от 17.01.2022		Соглашение от 17.01.2022 (с учетом всех дополнительных соглашений)			Фактические расходы		
Наименование субсидии	Код целевой субсидии	Наименование субсидии	Наименование субсидии	Код целевой субсидии	Наименование субсидии	Наименование субсидии	Код целевой субсидии
Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом)	006200006	Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом)	006200006	700 000,00	Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом)	006200006	66 532,00
Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	006200005	Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	006200005	79 351,6	Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования	006200005	79 351,60
Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета	006200009	-	-	-	Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета	006200009	700 000,00
Субсидия на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания	006200007	Субсидия на проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания	006200007	66 532,0			
<b>Итого</b>				<b>845 883,6</b>			<b>845 883,6</b>



**В ходе проверки соглашения (в части наименования и кодов целевых субсидий) были приведены в соответствие со сведениями об операциях с целевыми субсидиями на 2021, 2022 годы, с фактическими расходами, произведенными за счет целевых субсидий, предоставленных учреждению в 2021 и 2022 годах.**

Согласно п.2.12. Порядка № 77-п от 22.01.2021 перечисление субсидии осуществляется в сроки, установленные графиком перечисления субсидии, отраженным в соглашении и являющимся его неотъемлемой частью.

Приложением № 1 к соглашениям о предоставлении субсидии на иные цели от 18.01.2021 и 17.01.2022 утвержден график перечисления субсидий.

На 01.01.2022 в МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» Управлением образования субсидия на иные цели перечислена в размере 1 406 328,48 рубля, на 01.01.2023 в размере 845 883,63 рубля.

Проведенной проверкой соблюдения срока перечисления субсидий на иные цели Управлением образования в 2021 году и 2022 году нарушений не установлено.

Подробный анализ представлен в таблице:

№ п/п	2021 год			2022 год		
	Сроки перечисления субсидии	Перечисления согласно соглашению от 18.01.2021 (с учетом доп. согл.)	Фактические перечисления (согласно платежным поручениям)	Сроки перечисления субсидии	Перечисления согласно соглашению от 17.01.2022 (с учетом доп. согл.)	Фактические перечисления (согласно платежным поручениям)
1	март	19 067,52	19 067,52 (Платежное поручение № 625876 от 17.03.2021)	март	50 357,0	78 434,74 (Платежные поручения № 750929 от 15.03.2022, № 8036425 от 24.03.2022)
2	апрель	-	-	апрель	11 902,74	-
3	май	-	-	май	16 175,0	-
4	июнь	800 000,00	819 067,52 (Платежные поручения № 232443 от 11.06.2021, № 414641 от 23.06.2021)	июнь	11 902,74	11 902,74 (Платежное поручение № 424472 от 27.06.2022)
5	июль	19 067,52	-	июль	700 000,00	700 000,00 (Платежное поручение № 570453 от 27.07.2022)
6	сентябрь	12 711,68	12 711,68 (Платежное поручение № 84323 от 22.09.2021)	сентябрь	31 740,64	31 740,64 (Платежное поручение № 851518 от 28.09.2022)
7	декабрь	555 481,76	555 481,76 (Платежные поручения № 325611 от 20.12.2021, № 388280 от 28.12.2021)	декабрь	23 805,48	23 805,48 (Платежное поручение № 332715 от 26.12.2022)
	<b>Итого</b>	<b>1 406 328,48</b>	<b>1 406 328,48</b>	<b>Итого</b>	<b>845 883,6</b>	<b>845 883,6</b>

Пунктом 3 Порядка № 77-п от 22.01.2021 установлены сроки и порядок предоставления отчетности об использовании субсидии на иные цели.

Согласно п.2.3.3 Соглашений от 18.01.2021 и 17.01.2022 МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» предоставляет Управлению образования отчет об использовании субсидии согласно приложению (приложение № 2 к Соглашению).

**В нарушение п.3 Порядка № 77-п от 22.01.2021 в Соглашениях от 18.01.2021 и 17.01.2022 не указан срок предоставления главному распорядителю бюджетных средств отчетов об использовании субсидии на иные цели (за квартал, за год). Отсутствие сроков предоставления отчетов не позволяет осуществлять контроль, за своевременностью их предоставления.**

Согласно отчету об использовании субсидии МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» на 2021 год объем субсидии, предоставленной из бюджета Оренбургского района, составил 1 406 328,48 рубля, исполнение составило 100% (1 406 328,48 рубля) из них:



- Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования - 61 238,48 рубля, исполнение составило 100 % (61 238,48 рубля);

- Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом) – 545 090,00 рубля, исполнение составило 100 % (545 090,00 рубля);

- Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета – 800 000,00 рубля, исполнение составило 100 % (800 000,00 рубля).

Остатка не использованной субсидии за 2021 год нет.

Согласно отчету об использовании субсидии МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» на 2022 год объем субсидии, предоставленной из бюджета Оренбургского района, составил 845 883,60 рубля, исполнение составило 100% (845 883,60 рубля) из них:

- Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования - 79 351,6 рубля, исполнение составило 100 % (79 351,60 рубля);

- Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом) – 66 532,00 рубля, исполнение составило 100 % (66 532,00 рубля);

- Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета – 700 000,00 рубля, исполнение составило 100 % (700 000,00 рубля).

Остатка не использованной субсидии за 2022 год нет.

### **3. Проверка своевременности, обоснованности составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения в части субсидии на иные цели.**

Основным документом, отражающим финансовое обеспечение функционирования бюджетного учреждения, является План финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД).

Постановлением Администрации муниципального образования Оренбургский район от 18.11.2019 №2539-п утвержден «Общий порядок составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Оренбургский район» (далее - Порядок от 18.11.2019 № 2539-п).

Согласно п.2 Постановления № 2539-п от 18.11.2019 отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования Оренбургский район, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в соответствии с Общим порядком, обязаны разработать Порядки составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности для подведомственных учреждений.

Управление образования является отраслевым органом администрации муниципального образования Оренбургский район, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка».

***В нарушение п.2 Постановления № 2539-п от 18.11.2019 Управлением образования не разработан Порядок составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности для подведомственных учреждений.***

Приложением к Порядку от 18.11.2019 № 2539-п определена типовая форма плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - План ФХД) на отчетный год и плановый период.

Постановлениями администрации муниципального образования Оренбургский район от 08.04.2020 №493-п, от 04.10.2021 №1898-п, от 15.12.2021 № 2427-п были внесены изменения в приложение к Порядку от 18.11.2019 № 2539-п.

***Счетная палата МО Оренбургский район обращает внимание на то, что Планы ФХД на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, на 2022 год и плановый период***



*2023-2024 годов составлены без учета изменений, внесенных Постановлениями администрации муниципального образования Оренбургский район от 08.04.2020 №493-п, от 04.10.2021 №1898-п, от 15.12.2021 № 2427-п.*

Планом ФХД на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» (с учетом дополнительных изменений) доведены бюджетные ассигнования по субсидии на иные цели в размере 1 406 328,48 рублей.

Планом ФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» (с учетом дополнительных изменений) доведены бюджетные ассигнования по субсидии на иные цели в размере 845 883,6 рубля.

Между муниципальным казенным учреждением «Центр бухгалтерского учета и отчетности» Оренбургского района Оренбургской области и МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» заключено соглашение № 56 от 29.12.2021 о передаче полномочий по выполнению и ведению бухгалтерского учета (далее – Соглашение № 56 от 29.12.2021).

Согласно пункту 2.2.3 Соглашения № 56 от 29.12.2021 переданные бухгалтерские полномочия включают составление плана ФХД.

В план ФХД в 2021 году 3 раза вносились изменения (29.03.2021, 26.12.2021, 30.12.2021) в том числе по причине увеличения доходов за счет получения субсидии на иные цели.

В план ФХД в 2022 году 2 раза вносились изменения (30.06.2022, 29.12.2022) в том числе по причине увеличения доходов за счет получения субсидии на иные цели.

Изменения в план ФХД отражены в таблицах:

#### 2021 год

Наименование показателей	План ФХД от 18.01.2021 (руб.)	План ФХД от 29.03.2021 (руб.)	План ФХД от 26.12.2021 (руб.)	План ФХД от 30.12.2021 (руб.)	Отклонения плана ФХД от 30.12.21 от плана ФХД от 18.01.21 (руб.)
Остаток средств субсидий на иные цели на начало текущего года	-	-	-	-	-
Остаток средств субсидий на иные цели на конец текущего года	-	-	-	-	-
<b>Доходы всего, в том числе:</b>	<b>17 992 399,34</b>	<b>18 792 399,34</b>	<b>19 337 489,34</b>	<b>17 928 599,96</b>	<b>- 63 799,38</b>
Субсидия на иные цели	115 116,5	915 116,5	1 460 206,50	1 406 328,48	+ 1 291 211,98
<b>Расходы всего</b>	<b>17 992 399,34</b>	<b>18 792 399,34</b>	<b>19 337 489,34</b>	<b>17 928 599,96</b>	<b>- 63 799,38</b>
В том числе: расходы на закупку товаров, работ услуг (за счет субсидии на иные цели), всего	115 116,5	915 116,5	1 460 206,5	1 406 328,48	+ 1 291 211,98

#### 2022 год

Наименование показателей	План ФХД от 17.01.2022 (руб.)	План ФХД от 30.06.2022 (руб.)	План ФХД от 29.12.2022 (руб.)	Отклонения плана ФХД от 29.12.22 от плана ФХД от 17.01.22 (руб.)
Остаток средств субсидий на иные цели на начало текущего года	-	-	-	-
Остаток средств субсидий на иные цели на конец текущего года	-	-	-	-
<b>Доходы всего, в том числе:</b>	<b>20 333 138,75</b>	<b>21 201 004,35</b>	<b>18 911 169,85</b>	<b>- 1 421 968,9</b>
Субсидия на иные цели	115 116,5	848 198,10	845 883,6	+ 730 767,1
<b>Расходы всего</b>	<b>20 333 138,75</b>	<b>21 201 004,35</b>	<b>18 911 169,85</b>	<b>- 1 421 968,9</b>
В том числе: расходы на закупку товаров, работ услуг (за счет субсидии на иные цели), всего	115 116,5	848 198,1	845 883,6	+ 730 767,1

Согласно п.4 Порядка от 18.11.2019 № 2539-п при составлении Плана (внесенных изменений в него) устанавливается (уточняется) плановый объем поступлений и выплат денежных средств.

План должен составляться на основании обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат.

Разделом III Порядка от 18.11.2019 № 2539-п установлены требования к формированию обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат.



*В ходе проверки расчеты (обоснования) плановых показателей по поступлениям и выплатам, которые использованы при формировании Планов ФХД и вносимых изменений, МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» не предоставлены.*

Суммы поступлений субсидий на иные цели, отраженные в Плане ФХД на 2021 и 2022 годы (с изменениями и дополнениями) соответствуют объемам субсидий, предусмотренным Соглашениями от 18.01.2021 и 17.01.2022 (с изменениями).

#### **4. Проверка первичных документов, подтверждающих обоснованность проведения расходных операций по субсидиям на иные цели в 2021, 2022 годы.**

Согласно данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) по состоянию на 01.01.2022 по виду финансового обеспечения 5 «Субсидии на иные цели» утвержденные плановые назначения по виду расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» составили 1 406 328,48 рубля, исполнено 1 406 328,48 рубля или 100,0%.

Согласно данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) по состоянию на 01.01.2023 по виду финансового обеспечения 5 «Субсидии на иные цели» утвержденные плановые назначения по виду расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» составили 845 883,60 рубля, исполнено 845 883,60 рубля или 100,0%.

В целях выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности и исполнения мероприятий в рамках субсидий на иные цели МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» в 2021-2022 годах заключены государственные контракты и договоры на приобретение товаров, оказание услуг и выполнение работ. Проведенной проверкой контрактов (договоров) установлено:

2021 год.

За счет средств субсидии на иные цели по коду цели 006200005 «Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования» заключены и оплачены договора:

1. Договор купли-продажи № 4/3 от 20.01.2021 заключен с ИП Кравченко Д.В. на сумму 19 067,52 рубля. Предмет договора является закупка игрушек для детского сада. (Платежное поручение № 637908 от 07.07.2021, УПД Счет-фактура от 24.03.2021 №836);

2. Договор купли-продажи № 4 от 12.03.2021 заключен с ИП Кравченко Д.В. на сумму 19 067,52 рубля. Предмет договора является закупка игрушек для детского сада. (Платежное поручение № 747163 от 23.03.2021, УПД Счет-фактура от 24.03.2021 №836);

3. Договор на поставку товаров № 46 от 20.09.2021 года с ИП Семенов В.В. на сумму 12 711,68 рубля. Предмет договора является закупка игрушек для детского сада. Товарная накладная №681 от 2.09.2021, платежное поручение № 191355 от 28.09.2021).

4. Договор купли-продажи № 70 от 14.12.2021 заключен с ИП Кравченко Д.В. на сумму 10 391,76 рубля. Предмет договора является закупка игрушек для детского сада. (Платежное поручение № 332812 от 20.12.2021, УПД Счет-фактура от 29.12.2021 №ДВ0000005007).

Договора по поставке игрушек для детского сада выполнены в полном объеме. Товарные накладные о приемке товара подписаны ответственными за оформление факта хозяйственной жизни. Игрушки приняты к учету.

За счет средств субсидии на иные цели по коду цели 006200009 «Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета» заключены и оплачены договора:

1. Договор № 38/21ПО от 20.04.2021 заключен с ООО ПС «Адонис» на сумму 400 000,00 рублей. Предмет договора является выполнение работ по установке теневого навеса МБДОУ Детский сад «Ласточка» с. Павловка. Оплата работ по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 438887 от 24.06.2021, на основании акта о приемке выполненных работ №КС-2 от 06.06.2021 №5, справке о стоимости выполненных работ №КС-3 от 04.06.2021 №5.



2. Договор № 37/21ПО от 20.04.2021 заключен с ООО ПС «Адонис» на сумму 400 000,00 рублей. Предмет договора является выполнение работ по установке теневых навесов МБДОУ Детский сад «Ласточка» с. Павловка. Оплата работ по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 438191 от 24.06.2021, на основании акта о приемке выполненных работ №КС-2 от 06.06.2021 №5, справке о стоимости выполненных работ №КС-3 от 04.06.2021 №4.

Следует отметить, что выполнение работ по установке теневых навесов МБДОУ Детский сад «Ласточка» с. Павловка производились на основании двух договоров № 37/21ПО от 20.04.2021 и № 38/21ПО от 20.04.2021, заключенных с единственным поставщиком, где указан одинаковый срок выполнения работ: с 20.04.2021 до 25.06.2021 года и идентичный перечень работ.

***МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» путем искусственного дробления единых сделок и оформления их отдельными договорами предоставлены необоснованные преимущества отдельным хозяйствующим субъектам (ООО ПС «Адонис»). МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» не применены конкурентные процедуры торгов, осуществляя закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), что позволяет сделать вывод о несоблюдении в полной мере МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» принципов Федерального закона № 44-ФЗ, к числу которых относится принцип обеспечения конкуренции.***

***В ходе осмотра 20.02.2023 года Счетной палатой теневых навесов установлено, что на территории МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» построено 4 одинаковых теневых навеса, визуально соответствующих локально-сметным расчётам.***

За счет средств субсидии на иные цели по коду цели 006200006 «Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом)» заключены и оплачены договора:

1. Договор поставки № 1/3 от 27.01.2021 заключен с ООО «Айтим» на сумму 321 250,00 рублей. Предмет договора является закупка товара (интерактивная панель, встраиваемый компьютер, мобильная стойка для интерактивных панелей). Оплата товара по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 415175 от 29.12.2021, по УПД Счет фактура №КА-150 от 20.12.2021.

Договор по поставке товара выполнен в полном объеме. УПД о приемке товара подписан ответственными за оформление факта хозяйственной жизни. Интерактивная панель, встраиваемый компьютер, мобильная стойка для интерактивных панелей приняты к учету.

***В ходе осмотра 20.02.2023 года Счетной палатой установлено наличие интерактивной панели, встраиваемого компьютера, мобильной стойки для интерактивной панели в полном объеме в МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка».***

2. Договор № 13-01/2021 от 20.01.2021 заключен с ООО «Фирма» Фолиант» на сумму 223 840,00 рублей. Предмет договора является поставка комплекта динамических раздаточных пособий и игровых наборов для проведения занятий. Оплата товара по вышеуказанному договору в 2021 году произведена платежным поручением № 415176 от 29.12.2021 в размере 202 560,0 рублей, на основании товарной накладной от 29.12.2021 №ООУТ-1572

Согласно п.3.2. договора № 13-01/2021 от 20.01.2021 срок поставки товара: не позднее 29 декабря 2021 года.

Согласно п.3.4. договора № 13-01/2021 от 20.01.2021 срок подписания Заказчиком товарной накладной является подтверждением надлежащего Поставщиком обязательств по поставке и передаче товара.

Товарная накладная № ООУТ-1572 от 29.12.2021 подписана 29.12.2021 на сумму 202 560,00 рублей.



**В нарушение п.3.2. договора № 13-01/2021 от 20.01.2021 Поставщик обязательства по поставке товара в срок не выполнил (не позднее 29.12.2021). Комплект динамических раздаточных пособий со шнурком в сумме 21 280,00 рублей был поставлен 07.02.2022 или с задержкой на 39 дней (товарная накладная № ООУТ-22 от 07.02.2022).**

Согласно п.10.3 договора № 13-01/2021 от 20.01.2021 в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустойке (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательств, и устанавливается договором в размере одной трехсотой, действующей на дату уплаты пени, ставки рефинансирования (ключевой ставки) Центрального банка Российской Федерации от цены договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных Поставщиком.

**МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» в 2021 году не направило требование об уплате неустойки в размере 235,1 рубля (расчет неустойки:  $8,5/300 * 21280,00 * 39/100 = 235,14$  рублей).**

Соглашением № б/н от 18.01.2021 (в редакции от 26.12.2021) и планом ФХД на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с изменением от 26.12.2021 МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом) доведены бюджетные лимиты в размере 545 090,00 рублей.

Заведующей МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» был заключен договор № 13-01/2021 от 20.01.2021 и договор поставки № 1/3 от 27.01.2021 на приобретение основных средств раньше, чем были предусмотрены средства из бюджета муниципального образования Оренбургский район на указанные цели (Соглашение, План ФХД от 26.12.2021).

**Таким образом, заведующей МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» были заключены договора № 13-01/2021 от 20.01.2021 и № 1/3 от 27.01.2021 в отсутствие утвержденных плановых назначений.**

Согласно п.2.2.5. Соглашения № 56 от 29.12.2021 бухгалтерские полномочия включают обеспечение соответствия заключаемых договоров и муниципальных контрактов объемам ассигнований, предусмотренных сметой доходов и расходов либо планом финансово-хозяйственной деятельности или лимитам бюджетных обязательств при казначейском обслуживании получателей через лицевые счета.

*В связи с вышеизложенным руководителем МКУ «Центр бухгалтерского учета и отчетности» Оренбургского района Оренбургской области даны пояснения от 10.02.2023 №01-11/46, что договоры № 13-01/2021 от 20.01.2021, № 1/3 от 27.01.2021 были заключены в рамках средств, предусмотренных на выполнение муниципального задания.*

2022 год

За счет средств субсидии на иные цели по коду цели 006200006 «Субсидия на приобретение основных средств (крупные разовые закупки, кроме осуществления операции с недвижимым имуществом) заключены и оплачены договора:

1. Договор подряда № 9/22ПО от 09.02.2022 заключен с ООО ПС «Адонис» на сумму 115 100,00 рублей (50 357,00 рублей за счет субсидии на иные цели, 64 743,00 рублей в рамках выполнения муниципального задания). Предмет договора является выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей в здании МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка».

Оплата работ по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 798713 от 23.03.2022. Договор по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей выполнен в полном объеме. УПД счет-фактура о приемке



товара подписан ответственным за оформление факта хозяйственной жизни. Система оповещения и микрофон настольный приняты к учету.

2. Договор подряда № 60/22ПО от 01.04.2022 заключен с ООО ПС «Адонис» на сумму 16 175,00 рублей. Предмет договора является выполнение работ по ремонту установок автоматической системы сигнализации и системы оповещения людей о пожаре, смонтированных на объекте в здании МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка». Оплата товара по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 227854 от 19.05.2022, источник питания принят к учету по УПД - счету-фактуре от 04.05.2022 №403;

За счет средств субсидии на иные цели по коду цели 006200005 «Субсидия на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования» заключены и оплачены договора:

1. Договор купли-продажи товара № 29 от 17.06.2022 заключен с ИП Кравченко Д.В. на сумму 11 902,74 рублей. Предмет договора является закупка игрушек для детского сада. Оплата товара по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 445086 от 29.06.2022, УПД-счет фактура №1807 от 17.06.2022.

2. Договор поставки № 29 от 16.03.2022 заключен с ООО «Фирма «Фолиант»» на сумму 11 902,74 рублей. Предмет договора является поставка комплекта динамических раздаточных пособий и игровых наборов для проведения занятий. Оплата товара по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 870827 от 07.04.2022 по товарной накладной от 11.04.2022 №ООУТ-69 .

Согласно п.2.3. договора поставки № 29 от 16.03.2022 Заказчик перечисляет денежные средства на расчетный счет Поставщика без предварительной оплаты, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента полной поставки товара, предоставления счета, после подписания сторонами товарной накладной.

Согласно п.3.2. договора поставки № 29 от 16.03.2022 срок поставки товара: не позднее 30 марта 2022 года.

ООО «Фирма «Фолиант» был выставлен счет на оплату № ООУТ-29 от 16.03.2022. Согласно товарной - накладной № ООУТ-69 от 11.04.2022 товар по договору поставки № 29 от 16.03.2022 был отгружен и принят 11.04.2022.

**МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка», в нарушение п.2.3 договора поставки № 29 от 16.03.2022, 07.04.2022 оплатила счет на оплату № ООУТ-29 от 16.03.2022, что является предварительной оплатой фактически не поставленного товара.**

**В нарушение п.3.2. договора поставки № 29 от 16.03.2022 Поставщик обязательства по поставке товара в срок не выполнил. Товар в сумме 11 902,74 рубля был поставлен 11.04.2022 или с опозданием на 11 дней (товарная накладная № ООУТ-69 от 11.04.2022).**

Согласно п.10.3 договора № 13-01/2021 от 20.01.2021 в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустойке (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательств, и устанавливается договором в размере одной трехсотой, действующей на дату уплаты пени, ставки рефинансирования (ключевой ставки) Центрального банка Российской Федерации от цены договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных Поставщиком.

**МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» в 2022 году не направило требование об уплате неустойки размере 87,3 рубля (расчет неустойки:  $20/300 * 11902,74 * 11/100 = 87,3$  рубля).**

3. Договор поставки № Ц-051 от 14.09.2022 заключен с ООО «Центр учебного оборудования» на сумму 31 740,64 рубля. Предмет договора является поставка товара (бизиборд ГРУША, сухой бассейн «Угловой», игровой набор «Сенсорное домино», фитбол). Оплата товара по вышеуказанному договору произведена платежным



поручением № 864137 от 29.09.2022, № 864138 от 29.09.2022, УПД - счет-фактура от 21.10.2022 № ц-051).

Согласно п.3.2. договора поставки № Ц-051 от 14.09.2022 передаваемые товары оплачиваются Покупателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в течение 15 дней после получения товара.

**МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» платежными поручениями № 864137 от 29.09.2022, № 864138 от 29.09.2022 оплатило товар по договору, а товар был принят 21.10.2022, что является нарушением п.3.2. договора поставки № Ц-051 от 14.09.2022.**

*Также Счетная палата МО Оренбургский район обращает внимание, что п.2.3. договора «Поставщик производит поставку в течение 1 дня с момента заключения договора» составлен некорректно.*

4.Контракт на поставку товара № 294 от 13.12.2022 заключен с ИП Урусова Н.Ю. на сумму 23 805,48 рублей. Предмет договора является поставка товара (развивающие игрушки, игры). Оплата товара по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 347279 от 27.12.2022, товар принят по товарной накладной от 13.12.2022 №758.

За счет средств субсидии на иные цели по коду цели 006200009 «Субсидия на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета» заключены и оплачены договора:

1. Договор № 85/22ПО от 27.05.2022 заключен с ООО ПС «Адонис» на сумму 100 000,00 рублей. Предмет договора является выполнение работ по ремонту системы вентиляции в бассейне в здании МБДОУ «Ц.Р.Р.- д/с «Ласточка» с. Павловка. Оплата работ по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 590120 от 29.07.2022. Работы приняты по акту о приемке выполненных работ №КС-2 от 30.06.2022 №1, справки о стоимости выполненных работ №КС-3 от 30.06.2022 №1.

2. Договор № 2022.460014 от 15.04.2022 заключен с ООО ПС «Адонис» на сумму 600 000,00 рублей. Предмет договора является выполнение работ по ремонту чаши бассейна в МБДОУ «Ц.Р.Р.- д/с «Ласточка» с. Павловка. Оплата работ по вышеуказанному договору произведена платежным поручением № 590119 от 29.07.22. Работы приняты по акту о приемке выполненных работ №КС-2 от 30.06.2022 №1, справки о стоимости выполненных работ №КС-3 от 30.06.2022 №1.

Соглашением № б/н от 17.01.2022 (в редакции от 30.06.2022) и планом ФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с изменением от 30.06.2022 МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» на проведение текущих и капитальных ремонтов за счет средств областного бюджета доведены бюджетные лимиты в размере 700 000,0 рублей.

Заведующей МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» был заключен договор № 85/22ПО от 27.05.2022 на выполнение работ по ремонту системы вентиляции в бассейне и договор № 2022.460014 от 15.04.2022 на выполнение работ по ремонту чаши бассейна раньше, чем были предусмотрены средства из бюджета муниципального образования Оренбургский район на указанные цели (Соглашение, План ФХД от 30.06.2022).

**Таким образом, заведующей МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» были заключены договора № 85/22ПО от 27.05.2022 и № 2022.460014 от 15.04.2022 в отсутствие утвержденных плановых назначений.**

Согласно п.2.2.5. Соглашения № 56 от 29.12.2021 бухгалтерские полномочия включают обеспечение соответствия заключаемых договоров и муниципальных контрактов объемам ассигнований, предусмотренных сметой доходов и расходов либо планом финансово-хозяйственной деятельности или лимитам бюджетных обязательств при казначейском обслуживании получателей через лицевые счета.

*В связи с вышеизложенным руководитель МКУ «Центр бухгалтерского учета и отчетности» Оренбургского района Оренбургской области дал пояснения, что согласно постановлению администрации МО Оренбургский район 372-п от 04.03.2022 «Об изменении объемов бюджетных ассигнований по дотации на выравнивание бюджетной*



*обеспеченности, распределенной исходя из необходимости реализации социально значимых мероприятий, на 2022 год», МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка было выделено 700 000,00 рублей. Данная дотация выделяется после предоставления полного пакета документов (договор, реквизиты актов, счетов, других подтверждающих документов) в Министерство финансов Оренбургской области.*

В целях обеспечения исполнения бюджета муниципального образования Оренбургский район принято постановление Администрации муниципального образования Оренбургский район № 130-п от 31.01.2020 «О мерах по обеспечению исполнения бюджета муниципального образования Оренбургский район» (далее – Постановление № 130-п от 31.01.2020).

Согласно п. 9.2. п.п. 4 Постановления № 130-п от 31.01.2020 при заключении договоров (муниципальных контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в пределах доведенных им в установленном порядке бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) вправе предусматривать авансовые платежи, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, до 30 процентов суммы договора (муниципального контракта), но не более 30 процентов объема бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) доведенных по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации.

Согласно п.9.3. Постановления № 130-п от 31.01.2020 администрация и ее отраслевые (функциональные) органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений Оренбургского района, обеспечивают включение указанными учреждениями при заключении ими договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и об оказании услуг условий об авансовых платежах в объеме, не превышающем предельные размеры выплат авансовых платежей, установленных в соответствии с п.п. 9.2. для получателей средств районного бюджета.

**В нарушение п.9.2, п.9.3. Постановления № 130-п от 31.01.2020 МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» при заключении договоров № 4 от 12.03.2021, № 4/3 от 20.01.2021, № 70 от 14.12.2021, № 29 от 16.03.2022, № Ц-051 от 14.09.2022 предусматривало авансовые платежи в размере 100 %.**

**5. Проверкой правильности и своевременности отражения в учете операций установлено следующее:**

В период проверки МКУ «ЦБУ» предоставлены: журнал операций с безналичными денежными средствами № 2, журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4, журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 7, первичные документы – договора, счета на оплату, счета-фактуры, товарные накладные, платежные поручения.

Согласно предоставленным документам в части договоров, заключенных в 2021 и 2022 годах предусматривалась оплата товаров, работ, услуг авансовыми платежами. МКУ «ЦБУ» производилась оплата авансовых платежей, предусмотренных договорами, контрактами на основании счетов на оплату.

Согласно ст. 487 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда договором купли-продажи предусмотрена обязанность покупателя оплатить товар полностью или частично до передачи продавцом товара (предварительная оплата), покупатель должен произвести оплату в срок, предусмотренный договором.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при оплате авансовых платежей на основании счетов на оплату в 2021 году и 2022 операции отражались с безналичными денежными средствами в журнале – ордере № 2 бухгалтерской проводкой - дебет счета 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» и кредит счета 201.11 «Денежные средства на лицевых счетах учреждения в органе казначейства».

Более подробная информация представлена в таблице.



наименование	Авансовый платеж			Фактическое поступление			Оплата товара			Сумма (руб.)
	Счет на оплату		Отражен в учете	Счет фактура (товарная накладная)	Отражен в учете Ж/о№4	Платежное поручение	Отражен в учете ж/о№2			
2021 год										
Договор № 4 от 12.03.2021	УТ-282	12.03.2021	-	836	24.03.2021	Д 105.36 К 302.34	747163	23.03.2021	Д 302.34 К 201.11	19067,52
Договор № 4/3 от 20.01.2021	УТ-550	10.06.2021	-	1934	09.07.2021	Д 105.36 К 302.34	637908	07.07.2021	Д 302.34 К 201.11	19067,52
Договор № 70 от 14.12.2021	УТ-2286	14.12.2021	-	ДВ00000 05007	29.12.2021	Д 105.36 К 302.34	332812	21.12.2021	Д 302.34 К 201.11	10391,76
<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>48 526,8</b>
2022 год										
Договор № 29 от 16.03.2022	ООУТ-291	16.03.2022	-	ООУТ-69	11.04.2022	Д 105.36 К 302.34	870827	07.04.2022	Д 302.34 К 201.11	11902,74
Договор № Ц-051 от 14.09.2022	Ц-051	14.09.2022	-	Ц-051	21.10.2022	Д 105.36 К 302.34	864137	29.09.2022	Д 302.34 К 201.11	12 541,0
						Д 106.31 К 302.31	864138	29.09.2022	Д 302.31 К 201.11	19199,64
<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>43 643,38</b>

Согласно пункту 202 Инструкции № 157н для учета расчетов по предоставленным учреждением в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов), соглашений авансовым выплатам (кроме авансов, выданных подотчетным лицам) предусмотрен счет 206.00 «Расчеты по выданным авансам».

Пунктом 95 Приказа Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» счет 206.00 «Расчеты по выданным авансам» применяется для формирования в денежном выражении информации о состоянии расчетов по произведенным предварительным оплатам в рамках государственных (муниципальных) договоров на нужды бюджетного учреждения, иным соглашениям и операций, изменяющих указанные расчеты.

Пунктом 97 Инструкции № 174н установлено, операции по оплате авансов оформляются следующими бухгалтерскими записями:

перечисление авансов со счетов бюджетного учреждения на условиях государственного (муниципального) договора на нужды учреждения и в соответствии с законодательством Российской Федерации отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 206.00 «Расчеты по выданным авансам» и кредиту счетов 201.11 «Выбытия денежных средств учреждения с лицевых счетов в органе казначейства».

Согласно пункту 98 Инструкции №174н операции по уменьшению расчетов по предоставленным авансовым платежам оформляются следующими бухгалтерскими записями: зачет обязательств по полученным материальным ценностям, выполненным работам, оказанным услугам в счет перечисленной ранее предварительной оплаты отражается по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 206.00 «Расчеты по выданным авансам» и дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам».

**В нарушение требований, установленных пунктом 202 Инструкции № 157н, пунктами 95,97,98 Инструкции №174н, МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» в 2021 и 2022 годах авансовые платежи, предусмотренные договорами № 4 от 12.03.2021, № 4/3 от 20.01.2021, № 70 от 14.12.2021 на сумму 48 526,8 рублей, № 29 от 16.03.2022, № Ц-051 от 14.09.2022 на сумму 43 643,38 рублей, не были приняты к учету по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам».**

В 2022 году МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» был заключен договором № 9/22ПО от 18.02.2022 с ООО ПС «Адонис». Предмет договора - выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей на объекте Заказчика в здании МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка». Оборудование, виды работ, производимые



подрядчиком, устанавливаются спецификацией (приложение № 1 к договору). Спецификацией предусмотрены товары (работы, услуги):

1. Работы по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей в здании МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» - 15 000,00 рублей;
2. Настенная система оповещения LPA-MINI300 – 44 500,00 рублей;
3. Громкоговоритель настенный, белый, LPA-05W3- 13 413 рублей (15шт по 894,2 рубля);
4. Кабель огнестойкий КПЭнг - (A)FRLSLTX – 10 425,00 рублей (250 метров по 41,7 рубля);
5. Кабель канал 25\*16 – 10 800,00 рублей (200 метров по 54 рубля);
6. Аккумуляторная батарея Delta DTM 1217 – 8 600,00 рублей (2 шт. по 4 300,00 рублей);
7. Кабель силовой огнестойкий ВВГнг - (A)FRLS – 1 560,00 рублей (20 метров по 78,00 рублей);
8. Микрофон настольный LPA-MIC – 5 857,00 рублей;
9. Источник бесперебойного питания СКАТ-1200И7 – 2 000,00 рублей;
10. Резервный источник питания РИП-24 – 2 945,00 рублей.

Согласно первичным документам (оборотные-сальдовые ведомости по счетам 101.00, 105.00, журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4) товары (работы, услуги), предусмотренные договором, были приняты к бухгалтерскому учету как отдельные объекты нефинансовых активов, а именно:

- настенная система оповещения LPA-MINI300 и микрофон настольный LPA-MIC были приняты к учету по счету бухгалтерского учета 101.00 «Основные средства»»

- громкоговоритель настенный LPA-05W34, Кабель огнестойкий КПЭнг - (A)FRLSLTX, кабель канал 25\*16, аккумуляторная батарея Delta DTM 1217, кабель силовой огнестойкий ВВГнг - (A)FRLS , источник бесперебойного питания СКАТ-1200И7, резервный источник питания РИП – 24 приняты к учету по счету бухгалтерского учета 105.00 «Материальные запасы», с последующим списанием на нужды учреждения;

- работы по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей в здании МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» приняты к учету по счету бухгалтерского учета 109.00 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг».

Согласно п.7. Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года №257н «Основные средства - являющиеся активами материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

**Счетная палата МО Оренбургский район обращает внимание на то, что пуско-наладочная система оповещения и управления эвакуацией людей соответствует критериям, предъявляемым к объектам основных средств (п.7 СГС «Основные средства», методические указания по его применению, доведенные письмом Минфина России от 30.11.2017 № 02-07-07/79257):**

- является активом;
- стоимость не имеет значения;



- срок полезного использования более 12 месяцев;
- не учитывается в составе материальных запасов согласно п.99 Инструкции

№ 157н.

**Оборудование, которое было отнесено на счет бухгалтерского учета 105 «Материальные запасы» (громкоговоритель, источники бесперебойного питания, кабеля.), самостоятельно не функционирует, но соединено в единый функционирующий комплекс конструктивно сочлененных предметов (п.10 СГС «Основные средства»), предназначенных для выполнения определенной работы.**

**Также хочется отметить, что затраты на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей составили 115 100,00 рублей, принято к бухгалтерскому учету по счету 101 «Основные средства» только 50 357,00 рублей (отдельные объекты - настенная система оповещения LPA-MINI300 и микрофон настольный LPA-MIC). Отражение в учете отдельных объектов, входящих в работы по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей не отражает фактическую стоимость системы оповещения и управления эвакуацией людей.**

Согласно п.34 Инструкции 157н принятие к учету объектов основных средств, нематериальных, непроизведенных активов, материальных запасов, в отношении которых установлен срок эксплуатации, а также выбытие основных средств, нематериальных, непроизведенных активов, материальных запасов, в отношении которых установлен срок эксплуатации, (в том числе в результате прекращения признания объекта в качестве актива субъекта учета (выбытия с балансового учета) осуществляется, если иное не установлено настоящей Инструкцией, на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом (первичным (сводным) учетным документом).

Отнесение товаров (работ, услуг), предусмотренных договором на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей, к отдельным объектам нефинансовых активов должно было приниматься комиссией по поступлению и выбытию активов учреждения.

**В ходе проведенной проверки решение комиссии об отнесении товаров (работ, услуг), предусмотренных договором на выполнение работ по монтажу и пуско-наладке системы оповещения и управления эвакуацией людей, к отдельным объектам нефинансовых активов не предоставлено, что является нарушением п.34 Инструкции 157н.**

В 2022 году МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» были приобретены игрушки бизборд ГРУША (договор поставки №Ц-051 от 14.09.2022) стоимостью 4 441,0 рублей и коврограф «Ларчик» (контракт № 294 от 13.12.2022) стоимостью 11 285,57 рубля.

Согласно первичным документам (оборотной - сальдовая ведомость по счету 105,00, журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 7) вышеуказанные товары, были приняты к бухгалтерскому учету по счету 105.00 «Материальные запасы».

Согласно п.99 Инструкции 157н к материальным запасам относятся предметы, используемые в деятельности учреждения в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости.

Согласно п.10 Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», утвержденного Приказ Минфина России от 7 декабря 2018 года N 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы» принятие к бухгалтерскому учету материальных запасов, используемых в деятельности субъекта учета в течение периода, превышающего 12 месяцев, осуществляется с определением постоянно действующей комиссией по поступлению и выбытию активов (далее - комиссия по поступлению и выбытию активов) субъекта учета срока их полезного использования.



Согласно п.34 Инструкции 157н принятие к учету объектов основных средств, нематериальных, непроизведенных активов, материальных запасов, в отношении которых установлен срок эксплуатации, а также выбытие основных средств, нематериальных, непроизведенных активов, материальных запасов, в отношении которых установлен срок эксплуатации, (в том числе в результате прекращения признания объекта в качестве актива субъекта учета (выбытия с балансового учета) осуществляется, если иное не установлено настоящей Инструкцией, на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом (первичным (сводным) учетным документом).

В ходе осмотра 20.02.2023 Счетной палатой установлено наличие и использование бизборда ГРУША стоимостью 4 441,0 рублей и коврограф «Ларчик» стоимостью 11 285,57 рубля в МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка», при этом ни на балансе ни забалансом указанные предметы не числятся .

***Счетная палата МО Оренбургский район рекомендует, при отнесении игрушек к тому или иному виду нефинансовых активов руководствоваться решением комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов с учетом срока их использования.***

#### **6. Анализ годовой бюджетной отчетности:**

Бюджетная отчетность Учреждения составлена согласно Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной, бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н .

Согласно пункту 5 Инструкции № 33н бухгалтерская отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером учреждения. Формы бухгалтерской отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические (управленческие) показатели, также подписываются руководителем финансово-экономической службы (при наличии в структуре учреждения) и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бухгалтерской отчетности.

В случае передачи руководителем учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации ведения бухгалтерского учета и составления на его основе отчетности по договору (соглашению) другому государственному (муниципальному) учреждению, организации (далее - централизованной бухгалтерии), бухгалтерская отчетность составляется и представляется централизованной бухгалтерией от имени учреждения в порядке, предусмотренном настоящей Инструкцией, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности. Бухгалтерская отчетность, составленная централизованной бухгалтерией, подписывается руководителем учреждения, передавшего ведение учета и (или) составление бухгалтерской отчетности, руководителем либо лицом уполномоченным централизованной бухгалтерии, осуществляющей ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской отчетности, а также должностным лицом (главным бухгалтером (бухгалтером-специалистом) централизованной бухгалтерии), на которое возложена обязанность по ведению бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской отчетности.

***В нарушении п.5 Инструкции № 33н бухгалтерская отчетность за 2021 год не подписана руководителем учреждения и руководителем централизованной бухгалтерии, на которого возложена обязанность по ведению бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской отчетности.***

К проверке представлена бухгалтерская отчетность за 2021 и 2022 года в составе следующих форм:

- справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года ф.0503710 на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года;



- отчет о финансовых результатах деятельности учреждения ф.0503721 на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года;
- баланс государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года;
- отчет об исполнении учреждением плана его финансово- хозяйственной деятельности ф.0503737 на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года;
- отчет об обязательствах учреждения ф.0503738 на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года;
- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения ф.0503769 на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года;

В ходе анализа бухгалтерской отчетности установлено следующее:

Согласно п. 38 Инструкции №33н в графе 4 Отчета (ф. 0503737) отражаются соответственно по разделам отчета - «Доходы учреждения», «Расходы учреждения», «Источники финансирования дефицита средств учреждения», суммы запланированных на текущий (отчетный) финансовый год доходов, расходов, поступлений средств от заимствований и выплат в погашение заимствований (далее - поступления и выплаты источников финансирования дефицита средств учреждения), утвержденных Планом финансово-хозяйственной деятельности (сметой доходов и расходов) учреждения на текущий (отчетный) финансовый год, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату (далее в целях настоящей Инструкции - утвержденные плановые, прогнозные назначения), отраженные по соответствующим счетам аналитического учета счета 050410000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения текущего финансового года».

В 2021 году МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждены доходы, расходы в размере 1 406 328,48 рубля.

В отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) на 01 января 2022 года в графе 4 «Утверждено плановых назначений» (раздел 1 «Доходы учреждения», 2 «Расходы учреждения») в размере 1 441 328,48 рубля.

**Отклонение плановых назначений, утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, и плановых назначений, указанных в отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) на 01 января 2022 года, составило 35 000,00 рублей, что является нарушением п.38 Инструкции 33 н.**

*Заместителем руководителя по финансовым вопросам МКУ «ЦБУ Оренбургского района Оренбургской области» даны пояснения, что при загрузке 0503737 формы (кфо 5) за 2021 год МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка в web-консолидация, произошла техническая ошибка, вследствие чего плановые показатели отражены в большую сторону, на результат общего свода ошибка не повлияла.*

Согласно п.48 Инструкции №33н установлен порядок заполнения ф.0503738 «Отчет об обязательствах учреждения».

Раздел 1 «Обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» в графе 4 Инструкции 33н отражаются годовые объемы утвержденных сметных назначений по расходам (выплатам), с учетом изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату. Показатели отражаются на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 050410000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения текущего финансового года» (050410200, 050410300, 050410500, 050410800).

Раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» заполняются на основании показателей соответствующих счетов аналитического учета счета 050000000 «Санционирование расходов».



В форме бухгалтерской отчетности 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» на 01 января 2022 неверно указаны плановые назначения в размере 1 441 328,48 рублей, что не соответствует годовым объемам утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов) в размере 1 406 328,48 рублей. Отклонение составило 35 000,00 рублей, что является нарушением п.48 Инструкции 33н.

Раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» формы 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» на 01 января 2022 и на 01 января 2023 не имеют числовых значений, что является нарушением порядка заполнения формы 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения», установленного п.48 Инструкции 33н.

**7. Обеспечение открытости и доступности сведений о деятельности на официальном сайте в сети Интернет.**

В статье 32 Федерального закона №7-ФЗ от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) отражен перечень документов подлежащих размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений.

Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н утвержден Порядок предоставления и размещения информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет (далее – Порядок № 86н).

Порядок № 86н устанавливает правила предоставления и размещения информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях и их обособленных структурных подразделениях на официальном сайте в сети Интернет, а также правила ведения официального сайта (bus.gov.ru).

В соответствии с п. 6. Порядка № 86н Учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов (далее - электронные копии документов):

- решения учредителя о создании учреждения;
- учредительных документов (устава) учреждения, в том числе внесенных в них изменений;

- свидетельства о государственной регистрации учреждения;
- решения учредителя о назначении руководителя учреждения;
- положений о филиалах, представительствах учреждения;
- документов, содержащих сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;

- государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ);

- плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (для автономных и бюджетных учреждений);

- годовой бухгалтерской отчетности учреждения, составленной в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества;

- сведений (документов) о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

В период проверки установлено, что Приказом Управления образования №178-п с 07.12.2022 обязанности заведующего временно возложены на старшего воспитателя МБДОУ д/с «Ласточка Субханкулову А.Ф. Данная информация на сайте bus.gov.ru не размещена, что является нарушением п. 6. Порядка № 86н.



В соответствии с п.7 Порядка № 86н Учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде (далее-структурированная информация об учреждении), в которую включаются показатели, сгруппированные по следующим разделам:

- общая информация об учреждении;
- информация о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении;
- информация о плане финансово-хозяйственной деятельности;
- информация об операциях с целевыми средствами из бюджета;
- информация о показателях бюджетной сметы;
- информация о результатах деятельности и об использовании имущества;
- сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;

информация о годовой бухгалтерской отчетности учреждения.

**В нарушение статьи 32 Федерального закона №7-ФЗ, пунктов 6,7 Порядка № 86н на официальном сайте в сети Интернет МБДОУ Ц.Р.Р. д/с «Ласточка» с. Павловка не разместило структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов:**

- изменения в план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (изменения были внесены 26.12.2021) (структурированная информация с приложением соответствующих электронных копий документов);

- план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (структурированная информация с приложением соответствующих электронных копий документов);

- информацию о результатах деятельности и об использовании имущества в 2022 году (структурированная информация с приложением соответствующих электронных копий документов).

В соответствии с п. 15 Порядка в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов. Таким образом, срок размещения информации на сайте bus.gov.ru - не позднее 5 рабочих дней с даты утверждения.

В ходе проверки выявлены нарушения по срокам размещения информации.

Анализ выявленных нарушений представлен в таблице.

№ п/п	Наименование информации	Дата утверждения документа	Дата размещения информации	Кол-во дней просрочки размещения информации
1	Муниципальное задание на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов	26.01.2021	10.02.2021	10
2	Муниципальное задание на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (изменение)	15.01.2022	26.04.2022	78
3	План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (изменение)	30.12.2021	28.06.2022	114
4	Информация о результатах деятельности и использования имущества за 2021 год	10.02.2022	28.06.2022	90



**Подписи лиц, проводивших контрольное мероприятие:**  
от Счетной палаты МО Оренбургский район:

Председатель Счетной палаты \_\_\_\_\_ Н.Ю. Классен  
Аудитор Счетной палаты \_\_\_\_\_ Е.В. Качан

**Подписи должностных лиц объекта контроля с указанием на наличие пояснений и замечаний\*:**

Заместитель главы администрации МО  
по социальным вопросам - начальник  
управления образования \_\_\_\_\_ М.В. Слабоспицкая  
дата \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

Временно исполняющая обязанности  
заведующий МБДОУ Ц.Р.Р. д/с  
«Ласточка» с. Павловка \_\_\_\_\_ А.Ф. Субханкулова  
дата \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

Руководитель МКУ «Центр  
бухгалтерского учета и отчетности»  
Оренбургского района Оренбургской  
области \_\_\_\_\_ В.П.Никулин  
дата \_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_

**пояснения и замечания:** \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ листах.

\* В течение пяти рабочих дней со дня получения акта руководитель, в случае его отсутствия – заместитель, либо иное уполномоченное лицо объекта контроля подписывает акт и направляет его в Счетную палату МО Оренбургский район. В случае несогласия с фактами, изложенными в акте, а также с выводами и предложениями проверяющего (проверяющих) руководитель, в случае его отсутствия – его заместитель, либо иное уполномоченное лицо объекта контроля подписывает акт с указанием на наличие пояснений и замечаний.

Письменные пояснения и замечания по указанному акту в целом или по его отдельным положениям объект контроля направляет в Счетную палату МО Оренбургский район одновременно с подписанным актом. При этом к письменным пояснениям и замечаниям могут быть приложены документы или их заверенные копии, подтверждающие обоснованность соответствующих возражений.

**Заполняется в случае отказа должностных лиц объекта контроля от подписи в ознакомлении с актом**

**От подписи в ознакомлении с актом отказался.**

\_\_\_\_\_  
(должность, инициалы, фамилия руководителя, в случае его отсутствия – его заместителя, либо иного уполномоченного лица объекта контроля)

**Подписи лиц, проводивших контрольное мероприятие:**

\_\_\_\_\_  
(должность) \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)  
\_\_\_\_\_  
(должность) \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)



