

ПАМЯТКА

по реализации исполнения обязанностей,
связанных с соблюдением ограничений и запретов,
требований о предотвращении или об урегулировании
конфликта интересов в образовательных учреждениях,
подведомственных исполнительным органам
Оренбургской области и органам местного
самоуправления Оренбургской области

В соответствии со статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) организации независимо от их организационно-правовой формы обязаны принимать меры по предупреждению коррупции. В соответствии с пунктом 5 части 2 вышеуказанной статьи Закона № 273-ФЗ одной из таких мер является предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Понятие «конфликт интересов», установленное в статье 10 Закона № 273-ФЗ, порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов, установленный статьей 11 Закона № 273-ФЗ, в силу положений данного нормативного правового акта не могут быть напрямую распространены на работников образовательного учреждения, подведомственного органу местного самоуправления.

Вместе с тем, исходя из требований статьи 13.3. Закона № 273-ФЗ в образовательном учреждении должны быть внедрены меры по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Понятие «конфликт интересов», меры по его выявлению, предотвращению и урегулированию должны быть определены локальным правовым актом организации, принятым в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Дополнительно сообщаем, что соответствующие нормы содержатся в Законе № 273-ФЗ, в принятых в его развитие статьях ТК РФ, а также закреплены в ряде иных федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, направленных на регулирование отдельных видов деятельности. При этом и понимание «конфликта интересов», и механизмы его регулирования в разных видах деятельности могут существенно различаться.

В соответствии с пунктом 33 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) конфликт интересов педагогического работника – ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Пунктом 21 статьи 2 Закона об образовании определено, что педагогический работник – физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» в должностные обязанности директора образовательного учреждения включаются обязанности административного и управленческого характера.

Таким образом, понятие конфликта интересов, определенное Законом об образовании, затрагивает только сферу педагогической деятельности и не отражает содержание понятия «конфликт интересов», предусмотренного Законом № 273-ФЗ, в частности возникновение личной заинтересованности при исполнении обязанностей, обусловленных административно-хозяйственными функциями директора образовательного учреждения, его заместителей и иных работников образовательного учреждения.

Учитывая изложенное, в образовательной организации локальный правовой акт, определяющий понятие «конфликт интересов», меры по его выявлению, предотвращению и урегулированию, должен быть принят с учетом требований статей 10, 11 Закона № 273-ФЗ, Федеральных законов от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с антикоррупционным законодательством Российской Федерации, решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области все организации, подведомственные исполнительным органам Оренбургской области и органам местного самоуправления Оренбургской области обязаны принять локальные правовые акты, определяющие меры по предупреждению коррупции и порядок их реализации.

В соответствии с положением о комитете, утвержденным указом Губернатора Оренбургской области № 774-ук, на основании решения комиссии, комитетом в адрес глав городских округов и муниципальных районов направлены материалы по организации деятельности по предупреждению коррупции в организации, которые содержат перечень локальных правовых актов, необходимых к принятию в организации. Данный перечень содержит 11 локальных нормативных актов, в том числе локальные акты, определяющие антикоррупционную политику в организации, понятие «конфликт интересов», меры по его выявлению, предотвращению и урегулированию.

В соответствии со статьей 57 ТК РФ по соглашению сторон в трудовой договор могут также включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений.

В этой связи, как общие, так и специальные обязанности по вопросам предупреждения коррупции необходимо включить в трудовой договор с работником организации. При условии закрепления указанных обязанностей в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных ТК РФ, за совершения неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

На основании решения комиссии, в рамках реализации мер по предупреждению коррупции в организациях, подведомственных органам государственной власти Оренбургской области, органам местного самоуправления Оренбургской области, во все трудовые договоры лиц,

замещающих коррупционно-опасные должности в организации, должны быть внесены дополнения, содержащие обязанности, права работника и работодателя, в целях предупреждения коррупции.

Учитывая изложенное, оценка наличия конфликта интересов в средних образовательных школах должна состоять в сопоставлении лицом, ответственным за профилактику коррупции, сути сложившейся ситуации с требованиями локальных правовых актов, определяющих понятие «конфликт интересов», меры по его выявлению, предотвращению и урегулированию.

В ходе проведения мероприятия устанавливается возможность возникновения личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных) обязанностей и, как следствие, возможность возникновения конфликта интересов. Дополнительно проводится оценка мер, принимаемых (принятых) лицом, у которого возникает конфликт интересов, для его предупреждения и урегулирования, соблюдения им положения трудового договора и локальных правовых актов.

В случае установления признаков нарушения требований антикоррупционного законодательства и локальных актов организации, неисполнения обязанностей, предусмотренных трудовым договором и должностной инструкцией по занимаемой должности, целесообразно применить к данному лицу меры дисциплинарной ответственности, установленные ТК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона об образовании в образовательном учреждении создается комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Принимая во внимание содержание статьи 45 Закона об образовании, а также понятия «конфликт интересов», «педагогический работник», определенные указанным нормативным правовым актом Российской Федерации полномочия данной комиссии распространяются исключительно на сферу, профессиональной деятельности, урегулированную Законом об образовании т.е. на педагогическую деятельность работников образовательного учреждения.

Учитывая принципы профилактики коррупции, установленные Законом № 273-ФЗ, требования антикоррупционного законодательства Российской Федерации, вопросы, связанные с соблюдением мер по предупреждению коррупции лицами, замещающими должности руководителей учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых выполняет управление образования администрации МО г. Оренбург, должны рассматриваться на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданной в управлении образования администрации МО г. Оренбурга, на основаниях и в порядке, установленном Указом

Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ № 821), нормативным правовым актом МО г. Оренбург.

Основанием для заседания комиссии в данном случае будет являться представление руководителя управления образования администрации МО г. Оренбург или любого члена комиссии, касающееся обеспечения осуществления в отраслевом (функциональном) органе администрации МО г. Оренбург мер по предупреждению коррупции.

В целях реализации статьи 13.3. Закона № 273-ФЗ, для соблюдения принципов профилактики коррупции, установленных Законом № 273-ФЗ, вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению лицами, замещающими должности руководителей учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых выполняет управление образования администрации МО г. Оренбург и урегулированию конфликта интересов, могут рассматриваться на специально созданных для этого комиссиях в управлении образования администрации МО г. Оренбург с соблюдением принципов, заложенных Указом № 821. При этом порядок работы таких комиссий должен быть утвержден нормативным правовым актом с учетом распределения полномочий органов местного самоуправления МО г. Оренбург и отраслевых (функциональных) органов администрации МО г. Оренбург, обладающих правами юридического лица.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае, если в ходе проведенной проверки будут установлены факты неисполнения директором средней образовательной школы требований по предупреждению и урегулированию конфликта интересов, к данному лицу могут быть применены меры дисциплинарной ответственности вплоть до расторжения трудового договора на основании п.п. 7.1. части первой статьи 81 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Обратить внимание на должностное лицо, у которого может возникнуть конфликт интересов и которое в соответствии с законодательством обязано принимать меры по недопущению и урегулированию конфликта интересов. При этом само по себе замещение должности не является достаточным признаком возникновения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов.

Лицом, у которого при исполнении служебных (должностных) обязанностей возникает личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов, его работодателем должны быть приняты исчерпывающие меры по предупреждению и урегулированию конфликта интересов. Указанные меры могут состоять в изменении должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных

(служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Предупреждение конфликта интересов реализуется путем отвода или самоотвода лица от исполнения конкретных обязанностей или полномочий. Указанные меры реализуются, в том числе через принятие и исполнение локальных актов, исключающих возможность возникновения личной заинтересованности конкретного лица. Например, в положение об установлении какой-либо надбавки, имеющей дискретное значение, устанавливаемой на основании оценки результатов деятельности педагога, вводится положение о комиссионном рассмотрении вопроса, а за работодателем остается право придания решению комиссии юридического значения через издание соответствующего локального акта, или устанавливается порядок комиссионного принятия результатов выполненных работ и т.д.

Таким образом, расторжение трудового договора является больше мерой ответственности за неисполнение обязанностей по предупреждению и урегулированию конфликта интересов, чем способом его предупреждения и урегулирования. При этом, если в силу сложившейся ситуации, если иного способа урегулировать конфликт интересов не усматривается, то возможно рассмотрение вопроса о расторжении трудового договора в порядке, предусмотренном ТК РФ, например, в соответствии со статьей 78 ТК РФ или в соответствии со статьей 278 ТК РФ.

Учитывая вышеизложенное, исходя из требований Закона № 273-ФЗ, содержания понятия «конфликт интересов» и необходимостью обязательного принятия мер по его предупреждению и урегулированию, направление руководителем образовательной организации уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных) обязанностей, обусловленных принятием на работу лица, состоящего с ним в близком родстве или свойстве, гражданами или организациями, с которыми руководитель образовательного учреждения, статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, является обязательным но недостаточным.

Достаточным и обязательным условием предупреждения (урегулирование) конфликта интересов является своевременное направление уведомления о возможности его возникновения и принятие мер, исключающих возникновение конфликта интересов и обеспечивающих его урегулирование, самим руководителем образовательной организации и лицом, являющимся его работодателем.